

УТВЕРЖДАЮ:
Руководитель
Забайкальского управления
Ростехнадзора
И.Л. Сарин
«26» февраля 2026 г.

**Доклад о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Забайкальском управлении
Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного
горного надзора за 2025 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного горного надзора подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074 «О федеральном государственном горном надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного горного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Положение о федеральном государственном горном надзоре, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074;

Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1465;

Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1466;

Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений к горноотводному акту и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 508;

Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ, утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 537;

Правила осуществления маркшейдерской деятельности, утверждённые приказом Ростехнадзора от 19 мая 2023 г. № 186.

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823.

Федеральный государственный горный надзор

В 2025 году федеральный государственный горный надзор осуществлялся в отношении 357 объектов пользования недрами. Количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность на объектах пользования недрами, составило 170.

В 2025 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям не зарегистрировано (в 2024 году – не зарегистрировано).

В 2025 году на объектах пользования недрами аварий не зарегистрировано.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 2).

Сотрудники Забайкальского отдела горного надзора и надзора за маркшейдерскими работами принимали участие в 19 проверках, проводимых районными (межрайонными) Прокуратурами Забайкальского края, а также в проверках проводимых Байкальской и Амурской межрегиональных природоохранных прокуратур.

В ходе проведения проверок выявлено 0 нарушений обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами. По результатам проверок назначено 0 административных наказаний. Административное приостановление деятельности, временный запрет деятельности – не применялось.

На нарушителей обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2025 году соблюдены.

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами:

Для улучшения безопасного введения работ связанных с использованием недрами, установленными лицензиями на пользование недрами на подконтрольных Забайкальскому управлению предприятиях горнодобывающей промышленности необходимо продолжить практику инициирования требований по замене основного горнотранспортного оборудования и механизмов с истекшим сроком эксплуатации.

Вместе с тем необходимо отметить, что практика по эксплуатации

изношенного оборудования со стороны собственников по-прежнему сохраняется. Модернизация происходит за счет ввода в эксплуатацию горно-транспортного оборудования в основном зарубежного производства. В результате достигается определённый рост производительности труда, снижение себестоимости затрат, повышение безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами. В 2022-2025 гг. произошло увеличение стоимости, и сроков поставки запасных частей и расходных материалов иностранного производства. Возросло количество приобретаемого предприятиями горно-транспортного оборудования производства КНР. В настоящее время на территории РФ недостаточно организована сеть дилеров от заводов изготовителей КНР. Часто отсутствует взаимозаменяемость комплектующих для технических устройств в зависимости от года выпуска. Особо остро возникает отсутствие запасных частей на модели выпуска 2023-2025 гг.

Статьей 24 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» определены основные требования по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, а именно:

1) допуск к работам лиц, имеющих специальную подготовку и квалификацию, а к руководству горными работами - лиц, имеющих соответствующее специальное образование;

2) обеспечение лиц, занятых на горных и буровых работах, специальной одеждой, средствами индивидуальной и коллективной защиты;

3) применение машин, оборудования и материалов, соответствующих требованиям правил безопасности и санитарным нормам;

4) правильное использование взрывчатых веществ и средств взрывания, их надлежащий учет, хранение и расходование;

5) проведение комплекса геологических, маркшейдерских и иных наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ и прогнозирования опасных ситуаций, своевременное определение и нанесение на планы горных работ опасных зон;

6) систематический контроль за состоянием рудничной атмосферы, содержанием в ней кислорода, вредных и взрывоопасных газов и пылей;

7) запрещение ведения горных работ, если температура воздуха, а также содержание в рудничной атмосфере действующих горных выработок кислорода, вредных, взрывоопасных газов и пылей не соответствуют требованиям норм и правил безопасности, санитарных норм и правил;

8) осуществление специальных мероприятий по прогнозированию и предупреждению внезапных выбросов газов, прорывов воды, полезных ископаемых и пород, а также горных ударов;

9) управление деформационными процессами горного массива, обеспечивающее безопасное нахождение людей в горных выработках;

10) разработка и проведение мероприятий, обеспечивающих охрану работников предприятий, ведущих работы, связанные с пользованием недрами, и населения в зоне влияния указанных работ от вредного влияния этих работ в их нормальном режиме и при возникновении аварийных ситуаций».

В соответствии с пунктом 3 Приказа Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» -

«Правила устанавливают требования промышленной безопасности к деятельности организаций, осуществляющих проектирование, строительство, эксплуатацию объектов, на которых ведутся горные работы с целью добычи твердых полезных ископаемых (в том числе с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, разработки россыпных месторождений полезных ископаемых), ведение горных работ на объектах, не связанных с добычей полезных ископаемых, работы по переработке полезных ископаемых, а также организаций, занимающихся изготовлением, монтажом, эксплуатацией и ремонтом технических устройств, применяемых на объектах горной промышленности».

Кроме того пунктом 5 Приказа Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» установлено, что

«Требования к безопасному ведению горных работ и переработке полезных ископаемых, установленные Правилами, обязательны для выполнения юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями на территории Российской Федерации (далее - организации), независимо от форм собственности. Контроль за соблюдением требований Правил возлагается на руководителей и специалистов организаций».

Государственный горный надзор осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области промышленной безопасности.

Поэтому в приложение № 12 «Перечень нормативных правовых актов (их отдельные положения), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного горного надзора, привлечения к административной ответственности» к Приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 02.03.2021 № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных

положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности» (далее – Приказ Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81) в Раздел IV. «Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти» **необходимо включить:**

- приказ Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» (зарегистрирован Минюстом России 21.12.2020, рег. N 61651; официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 22.12.2020)

- приказ Ростехнадзора от 13.11.2020 № 439 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов" (зарегистрирован Минюстом России 18.12.2020, рег. N 61603)

✓ В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного горного надзора выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного горного надзора на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 17 декабря 2024 г. № 398, в 2025 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами;

осуществлено 28 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

проведено 468 консультаций поднадзорных юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты

пользования недрами, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного горного надзора;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий в целях внедрения и обеспечения соблюдения обязательных требований;

направлены письма об утверждении Руководства по безопасности «Организационное обеспечение деятельности, связанной с производством маркшейдерских работ»;

проведены семинары, вебинары и конференции;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного горного надзора, привлечения к административной ответственности;

проведены публичные обсуждения правоприменительной практики.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами:

на объектах ведения горных работ обеспечить реализацию предупредительных (профилактических) мероприятий, направленных на снижение рисков аварийности, обеспечение устойчивости функционирования объектов;

продолжить замену основного горнотранспортного оборудования и механизмов с истекшим сроком эксплуатации;

обеспечить выполнение требований нормативных правовых актов в области осуществления федерального государственного горного надзора;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в соответствующей области надзора;

усилить контроль со стороны руководителей и специалистов организаций за производственной дисциплиной при ведении работ, связанных с использованием недрами.